

כ"ו אלול תשע"ה
10/09/2015

**דו"ח משיבה מספר 9 של וועדת מינהלים קהילתיים
שהתקיימה ביום רביעי, כ"ה אלול תשע"ה (09.09.2015)**

השתתפו:

מר מאיר תורגימן	סגן ראש העיר, יו"ר הוועדה
מר מיכאל הלברשטאם	חבר הנהלה
מר שלמה רוזנשטיין	חבר הנהלה
גב' עינב בר	חברת הנהלה
ד"ר לורה ורטון	חברת מועצה
מר איתי גוטלר	חבר מועצה
גב' אריאלה רגואן	מ"מ ראש מינהל תרבות ופנאי
גב' יהודית זבידצקי	יועצת ראש העיר לענייני שכונות
גב' איילה וול	ממונה על המינהלים הקהילתיים
גב' מיכל כרמון	מנהלת המחלקה לעבודה קהילתית, מינהל קהילה

לא השתתפו:

מר יוסף דייטש	סגן ומ"מ ראש העיר
מר שמואל שקדי	חבר הנהלה
מר אליעזר ראוכברגר	חבר הנהלה
מר אהרון ליבוביץ	חבר הנהלה
מר חיים אפשטין	סגן ראש העיר
מר צביקה כהן	סגן ראש העיר
מר יעקב הלפרין	חבר הנהלה
מר תמיר ניר	סגן ראש העיר
מר אריה קינג	חברת הנהלה
גב' יעל ענתבי	חברת הנהלה
מר יהודה בן יוסף	יו"ר מינהל קהילתי תלפ"ז
מר זאביק לנדנר	יו"ר מנהל קהילתי רמות אלון
גב' נגה לב ציון	יו"ר מינהל קהילתי בית הכרם
מר נפתלי זאבי	יו"ר מינהל קהילתי שמואל הנביא, מנהל מינהלת עסקים מע"ר חרדי
מר ישראל קמחי (לוליק)	חוקר בכיר במכון ירושלים לחקר ישראל

נציג ציבור	מר שמואל מילר
וועדת מנהלים קהילתיים פסגת זאב	מר אבי סמט
נציג ציבור	רו"ח אלי הראל

חבר הנהלה	מר משה ליאון	נכחו :
מנהל אגף לחירום ובטחון	מר עוזי חן	
יו"ר מנהל גוננים	נפתלי פושר	
יו"ר מינהל קהילתי גילה	מר עופר איובי	
מנהלת מינהל קהילתי גילה	גבי יפה שטרית	
מנהל מינהל גבעה צרפתית	מר יוחנן בכלר	
יו"ר מינהל קהילתי גבעה צרפתית	מר אלי רוזנפלד	
מנהל מינהל קהילתי גינות העיר	שייקה אל-עמי	
מנהל מינהל קהילתי רוממה	מר אילן שרפי	
יו"ר מינהל בית רוס	מילי שמואל	
יו"ר מינהל קהילתי גבעת שאול	מר יחיאל שוסהיים	
יו"ר מנהל קהילתי בקעה	גבי ברכה אדלשטיין	
מנהל מחוז ירושלים, החברה למתנ"סים	מר יולי בן לביא	
מנהל המחלקה לחברה החרדית	הרב דוד וינר	
מנהל גינות העיר	אילן אפרת	
עוזר לסגן ראש העיר	מר משה גמיש	
יו"ר מינהל קהילתי גבעת שאול	מר יחיאל שוסהיים	
מנהל מחלקה לתיאום ומחקר	מר לואיס גולדברג	

מזכירה: עמיקם חיים דוייב

על סדר היום נדונו הנושאים הבאים:

1. דברי פתיחה – מר מאיר תורג'מן, סגן ראש העיר ויו"ר הוועדה
מר תורג'מן הודה למשתתפים אשר הגיעו לדיון.

מר תורג'מן ברך את מר משה ליאון, חבר ההנהלה, עם הצטרפותו להנהלת העירייה וכן על הכוונה להעביר לאחזקתו את תיק המנהלים הקהילתיים בעתיד.

2. עדכון נציגי העירייה בהנהלות המינהלים הקהילתיים – גב' איילה וול, ממונה על המינהלים הקהילתיים
גב' וול דיווחה על עדכון נציגי העירייה בהנהלות המינהלים הקהילתיים.

החלטה

הוועדה למנהלים קהילתיים החליטה פה אחד לאשר את עדכון נציגי העירייה בהנהלות המנהלים הקהילתיים.

3. הפסקת קניית שרות ממינהל דרום (גוננים) – מר מאיר תורג'מן, סגן ראש העיר ויו"ר הוועדה

מר תורג'מן ציין כי ניתנה למינהל גוננים שהות ארוכה לשקם את מצב המינהל ולהחזירו לפעילות שגרתית, אולם למרות סיוע מצידו ומצד נציגי העירייה השונים – הדבר לא צלח.

התקיים דיון בנושא זה.

החלטה

הוועדה למנהלים קהילתיים החליטה ברוב קולות (7 חברים בעד, 2 נגד, 1 נמנע) להפסיק את קניית השירותים ממנהל דרום (גוננים).

4. סיכום יו"ר הוועדה

מר תורג'מן נעל את הישיבה והודה למשתתפים על תרומתם הערה והעניינית. בנוסף, איחל לכל המשתתפים ולתושבי העיר שנה טובה וגמר חתימה טובה.

תמליל הישיבה מצ"ב והוא מהווה חלק בלתי נפרד מהדו"ח.

מאיר תורג'מן
סגן ראש העיר
יו"ר הוועדה



עמיקם חיים דויב
מזכירת הוועדה

1. לבטל את ההתקשרות עפ"י הסכם המסגרת מיום 2.2.14 שנחתם בין עיריית ירושלים ובין המנהל הקהילתי גוננים.
2. ליתן לגוננים הודעה מראש לפיה ביטול ההתקשרות יכנס לתוקף ביום 31.12.2015.
3. לבטל את רשות השימוש במתקני העירייה שניתנה לגוננים וליתן את רשות השימוש במתקני העירייה למנהל קהילתי שייתן את השירותים חלף עמותת גוננים.

ביטול ההתקשרות עפ"י הסכם המסגרת נעשה בהתאם להוראות סעיף 15 להסכם המסגרת ולאור שיבוש מהותי וחמור של השירות שניתן לתושבים עקב פעולות שננקטו ע"י חלק מחברי הנהלת גוננים בניגוד לתקנון העמותה ובניגוד לעמדת מנהלים אחרים מקרב הציבור. עפ"י סעיף 15 להסכם המסגרת יש ליתן הודעה של 60 יום מראש לביטול הזמנות השירות מהעמותה.

פעולות בניגוד לתקנון העמותה

1. עמותת גוננים הגישה לבית המשפט הודעה לפיה התקנון החל על העמותה והמחייב את העמותה הוא התקנון משנת 1987 ולא תקנון 2013 על פיו העירייה התקשרה עם גוננים. עפ"י תקנון 87 עמותת גוננים אינה תאגיד עירוני כמשמעו בתקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), תשס"ו-2006 והעמותה אינה עומדת בתנאים הקבועים בסעיף הפטור מחובת מכרז הקבוע בסעיף 14)3(לעירייה העירייה (מכרזים) 1987 ועל כן לעירייה אין סמכות לרכוש עוד שירותים מהעמותה או להעמיד לשימושה מבנים ללא קיום מכרז כדין. במצב דברים זה גם אין תוקף לסעיף (ה – "הואיל") הראשון בהסכם המסגרת הקובע כי העירייה מתקשרת עם עמותת גוננים על יסוד הפטור מתקנה 14)3(לתקנות העירייה מכרזים לעיל.

2. בנוסף, עמותת גוננים שינתה את זכויות החתימה בבנק תוך שהציגה לבנק את תקנון 1987 כתקנון החל עליה ומחייב אותה. דהיינו גוננים פועלת באופן מעשי עפ"י תקנון 87 ובניגוד לתקנון 2013 על יסודו התקשרה העירייה עם גוננים.

3. כחלק משינוי זכויות החתימה החליטה העמותה לפטר את המנכ"ל יוחנן בכלר. סעיף 3.11 לתקנון העמותה 2013 קובע כי החברה למתנ"סים תמנה את מנכ"ל העמותה אשר יהיה עובד מעובדיה (ולא עובד העמותה). החברה למתנ"סים מינתה את מר יוחנן בכלר למ"מ מנכ"ל העמותה, כמשמעו בתקנון, ומינוי זה אושר כדין בישיבת הנהלה של העמותה. עיריית ירושלים הסכימה למינוי זה ואישרה אותו. סעיף 10.12 לתקנון העמותה קובע כי זכות החתימה והייצוג של העמותה מחייבות, בנוסף לחתימת חבר הנהלה גם את חתימת המנכ"ל. זכויות החתימה שנקבעו בתקנון 2013 היוו כלי ניהולי וכן מנגנון בקרה

על הכספים – הן בפן של פיקוח על הוצאות כספים והן בפן של שמירה על מסגרת תקציבית. שינוי זכויות החתימה אינו מאפשר לעירייה ולחברה למתנסים לפקח בצורה יעילה על הכספים תוך פגיעה בניהול תקין של העמותה.

4. עמותת גוננים אף פיטרה את היועץ המשפטי של העמותה עו"ד דני פלד. עו"ד פלד פוטר מתפקידו לאחר שהודיע לחברי הנהלת העמותה במכתב מיום 25.7.15 שהחלטה על פיטורי מנכ"ל העמותה הינה בניגוד לתקנון ואף ציין כי יהיה בכך משום שבירת כלים מול העירייה והחברה למתנסים. עו"ד פלד אף הזהיר את חברי ההנהלה שהעמותה צריכה להתנהל עפ"י יעוץ משפטי אחד ובהתאם לתקנון. העמותה מינתה במקומו של עו"ד פלד את עו"ד דהן יצחק בניגוד לתקנון העמותה. סעיף 14.2 לתקנון העמותה קובע במפורש כי יועץ משפטי לעמותה ימונה בתיאום עם החברה למתנ"סים. אותו חלק מחברי העמותה לא פעלו עפ"י סעיף זה ועל כן פיטורי היועץ המשפטי של העמותה ומינוי אחר תחתיו נעשו בניגוד לתקנון ופוגעים בניהול התקין של העמותה כמו הוצאת כספים ליעוץ משפטי חיצוני ללא אישורים כנדרש, ללא מכרז ובניגוד לסעיף 17 להסכם המסגרת האוסר על שימוש בכספים שיועברו ע"י העירייה למימון שירותים שאושרה רכישתם. פעולות אלו פוגעות בקשר בין העמותה לעירייה ואף באמון בין העירייה והעמותה.

5. יוער כי חלק מחברי הנהלת העמותה שנבחרו מקרב הציבור מתנגדים לפעולות הננקטות ע"י חלק אחר בהנהלת העמותה כפי שהעלו במכתבים ליועמ"ש העירייה ולמי שמציג עצמו כבא כוח גוננים. (העתק המכתבים מצ"ב)

שיבוש השירותים לתושבים וכשלים בהתנהלות

מחודש יוני 2015 – מועד בו פוטרו המנכ"ל והיועץ המשפטי של גוננים העמותה מתנהלת ללא מנהל מקצועי, מצב כזה פוגע באופן משמעותי בשירות הניתן לתושבים וכן משבש מאוד את ההתנהלות מול העירייה ואף החברה למתנסים. העירייה איננה יכולה לקנות שירות, לתת תמיכות ולתת רשות שימוש במבנים לעמותה שאין לה ניהול מקצועי המוסכם עליה ועל החברה למתנסים וכך נפגע השירות לתושבים

שיבוש השירות לתושבים קיבל גם ביטוי בדיווחים רבים של המנהלים המקצועיים של המעונות וכן בדיווחים של מנהל מחוז ירושלים בחברה למתנסים. התנהלות זו באה לידי ביטוי במספר מקרים, ובייחוד בניהול מעונות היום. מדובר במעונות יום שהעירייה השקיעה בהם כספים רבים (רק בשנתיים האחרונות העבירה העירייה 2,000,000 ₪ לשיפוץ והצטיידות המעון בגוננים). הדברים הגיעו עד כדי כך שערב פתיחת המעונות לא טופלו ליקויי בטיחות והייתה סכנה ממשית שלא ניתן יהיה לפתוח את המעונות בתחילת שנת הלימודים תוך פגיעה חמורה בתושבים ובהורים לילדים שנוקקים למעונות.

העתק מכתבים של הצוות המקצועי מצורפים.

בנוסף, התנהלות חלק מחברי הנהלת גוננים גורמת לכך שלא ניתן לפקח כראוי על התנהלות העמותה ו/או תוך שיבוש הפיקוח והעמסת הוצאות כבדות לצורך פיקוח על העירייה (והחברה למתנסים).

דוגמא לשיבוש חמור בהתנהלות העמותה מצויה בעובדה שבתחילת חודש אוגוסט 2018 התקיימה פגישה במתן העירייה בגוננים (מרכז למוזיקה) בהשתתפות יוסי שרעבי, עובדי המנהל הקהילתי ויועץ משפטי. הנהלת העמותה הזמינה משטרה בטענה שיוסי שרעבי ונציגי העירייה הינם משיגי גבול (!) במתן העירייה. זהו שיבוש מהותי ומשמעותי של התנהלות העמותה מול העירייה

השירותים שניתנו לתושבים באמצעות מנהל קהילתי גוננים יינתנו בשלב ראשון ע"י מנהלים קהילתיים סמוכים (גינות העיר). עד להסדרה הקבועה של העניין.

לאור ביטול ההתקשרות עפ"י הסכם המסגרת מחליטה העירייה לבטל את רשות השימוש במתקני העירייה. מתקני העירייה שהיו בשימוש גוננים ימסרו למנהלים הקהילתיים שיתנו את השירותים לתושבים חלף עמותת גוננים. עמותת גוננים תוזמן ע"י מנהלת נכסי העירייה או גורם רלוונטי אחר בעירייה להשמיע את דבריהם בעניין ככל שירצו בכך.